

Desafíos en la construcción del Estado plurinacional: El caso de las Circunscripciones Territoriales Indígenas en el Ecuador ***Ecuador mamallaktapi runa kawsakukpura wasichinkapak makanakuy. Ecuador kawsakuk runakupura challiska all-pakunata wankuchishpa llaktachinamanta***

Ferran Cabrero, Tito Merino

Huellas del Sumaco

Revista socio ambiental de la Amazonía Ecuatoriana

Universidad Estatal Amazónica

ISSN 1390 – 6801

DICIEMBRE 2015 | VOLUMEN 14

RESERVA DE BIOSFERA

HUELLAS DEL SUMACO

UNA REVISTA SOCIO AMBIENTAL DE LA AMAZONÍA ECUATORIANA
UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZÓNICA

ISSN 1390-6801

latindex

REFORESTACIÓN EN LA COMUNIDAD KICHWA WAMANÍ

REFORESTACION CON FINES COMERCIALES DEL MAGAP-COKIWA

Rescate de prácticas agrícolas ancestrales y agricultura tradicional campesina para promover la producción Sostenible a nivel familiar: la Chakra diversificada del CIPCA.
Kallari allpa tarpuykunata kichichinamanta shiwatale ayllu ukupi runakuna sachta tarpuykunata tukuy kashilla apaymanta: CIPCA tukuy sami chakramanta.

Convenio Universidad Estatal Amazónica - Rainforest Alliance: Ganadería sostenible y reconversión productiva en la Amazonía Ecuatoriana, implementación de buenas prácticas - finca piloto "El Arriero" en Archidona.

Universidad Estatal Amazónica - Rainforest Alliance: Uankari Apasikui: Ecuador antisyuyi sunillapacha Wakra mirachis shinalitak llankay turkart, sumac kish runakuykunata "El Arriero", Achoshoma tsatsakay allpa sallaskapi luganamanta.

Convenio Universidad Estatal Amazónica Rainforest Alliance: Reforestación en la Comunidad Kichwa Wamaní
Universidad Estatal Amazónica - Rainforest Alliance llankay apanakuy: Wamaní kichwa ayllu llakta yara tarpuyamanta.

www.uea.edu.ec

Desafíos en la construcción del Estado plurinacional: El caso de las Circunscripciones Territoriales Indígenas en el Ecuador

Ferran Cabrero¹, Ph.D.
fcabrero@uea.edu.ec

Tito Merino²
yakusupay@yahoo.com

En la Constitución de la República del Ecuador (2008), en su primer artículo, luego de calificar al Ecuador como Estado intercultural y plurinacional, se apunta que éste “se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada”. A diferencia de la anterior Constitución (1998), en la nueva se especifica que es el Estado (y no sólo el gobierno entendido como el poder ejecutivo) el que opera de forma descentralizada. Además, de forma inédita se establecen deberes en cuanto al ordenamiento territorial, como es el de “promover el desarrollo equitativo y solidario de todo el territorio, mediante el fortalecimiento del proceso de autonomías y descentralización” (Art. 3, numeral 6). El tema indígena es especialmente relevante en el Art. 257:

“En el marco de la organización político administrativa podrán conformarse circunscripciones territoriales indígenas o afroecuatorianas, que ejercerán las competencias del gobierno territorial autónomo correspondiente, y se regirán por principios de interculturalidad, plurinacionalidad y de acuerdo con los derechos colectivos. / Las parroquias, cantones o provincias conformados mayoritariamente por comunidades, pueblos o nacionalidades indígenas, afroecuatorianos, montubios o ancestrales podrán adoptar este régimen de administración especial, luego de una consulta aprobada por al menos las dos terceras partes de los votos válidos. Dos o más circunscripciones administradas por gobiernos territoriales indígenas o pluriculturales podrán integrarse y conformar una nueva circunscripción. La ley establecerá las normas de conformación, funcionamiento y competencias de estas circunscripciones”.

Dicho artículo da la posibilidad de concretar las Circunscripciones Territoriales Indígenas (CTIs) en una ley posterior, que llegará dos años más tarde, en 2010, el llamado, por sus siglas, COOTAD (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización), estableciendo la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio; el régimen de los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados y los regímenes especiales. Además, como consta en el Art. 1, desarrolla un modelo de descentralización a través del sistema nacional de competencias, “la institucionalidad responsable de su administración, las fuentes de financiamiento y la definición de políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios en el desarrollo territorial”. Entre sus diez objetivos, en el quinto se afirma el carácter intercultural y plurinacional del Estado ecuatoriano.

En el artículo 93 del COOTAD se explica la naturaleza de las CTIs apuntando que estas “ejercerán las competencias del nivel de gobierno autónomo correspondiente” (es decir, Junta parroquial, Consejo municipal, etc.). Luego se añade que se aplicarán de manera particular los derechos colectivos de los pueblos

Ecuador mamallaktapi runa kawsakuk-pura wasichinkapak makanakuy Ecuador kawsakuk runakupura challiska allpakunata wankuchishpa llaktachina-manta

Ecuador mama kamachikpi (2008), ñawpapunta artículo, Ecuador mushuk Estado intercultural y plurinacional shutichishka kipa, ninmi “república kawsay shina wankurikun shinallatak kikin hapakuk wasita shayachirikun”. Ñawpalla mamakamachik (1998) chikan, chikan kak, mushukpika Estadoima kaktami pakllapi riman (shinallatak mana Ecuador Hatun pushak mantallachu rimn) astawan karan llaktapi wankurishpa apanatami astawan riman. Shinallatak, karan pushaypi apana paktachinakunatami churan, shina “tukuy chaypuralla wankurishpa pushakushka allpapi wiñana, autonomías y descentralización nishkakunata astawan shinchiyachishpa apanatami riman” (Art. 3, numeral 6). Art. 257 runakunamantami astawan ushay tiyashkata rikuchikun:

“Lakta wankurishpa wasichishpa kawsanakunapi mana kashpaka yana mashikunapash charinkapak usharinkami nishpami riman, kikinkuna chikan apana ushaykunawan purinkunami nishpami riman, shinallatak interculturalidad, plurinacionalidad kay sumak kallirik yuyaykunawanmi shinallatak derechos colectivos nishka ushaykunawanmi katinkuna. / Kitillikuna, kitikuna manakashpaka markakuna tukuylla ayllullaktakunawan, llaktakuna manakashpaka runakuna, runa wankurishkakuna, yana mashikuna, montubios mana kashpaka kallariwachamanta kawsak runakuna kay sami llakta shuk sami kikin kawsayta shayachinkapak ushankunami nishpami riman, kimsamanta ishkay runakuna ari-mana chaskishka washami kay sami llakta kawsayta shayachina ushankuna nishpami riman. Ishkay manakashpaka astawan yapalla circunscripciones administradas runa apu pushak allpakuna manakashpaka o shukkunawan ranti, ranti kawsakkunawan mushuk circunscripción llutarishpa kawsana ushankunami nishpa riman. Mamakachaymi ima tiyaktikunata wasirinkapak, ña purichinkapak, shinallatak ima sami ushaykunata churanka”.

Chay artículo Circunscripciones Territoriales Indígenas (CTIs) tukunkapakmi ishkay wata kipa 2010, COOTAD (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización), nishka shayarinkapak ushayta kushka, Ecuador-Estado llaktapi shinallatak wasichishpa katina hapana ushayta kushka; karan pata gobiernos autónomos descentralizados shinallatak regímenes especiales nishka kachaykuna hapana kamachikuna ña tiyashkami. Astawan, Art. 1 descentralización, sistema nacional de competencias rimakushka shinami kay llakta wankurishkakuna wiñachirikun, “la institucionalidad responsable de su administración, las fuentes de financiamiento y la definición de políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios en el desarrollo territorial”. Kay chunka paktachinakunamanta, pichkapimi astawan Ecuador Hatun llakta Estado intercultural shinallatak plurinacional nishpami kikinta rimakun.

¹Docente - Investigador, UEA
²Investigador ancestral kichwa

Recibido: 10 de noviembre de 2015
Aceptado: 8 de diciembre de 2015

indígenas, sin más detalle, por lo tanto está por ver el funcionamiento del Consejo Nacional de Competencias al respecto. De acuerdo con el artículo 94, la conformación de una CTI pasa por *“una consulta aprobada por al menos las dos terceras partes de los votos válidos emitidos, correspondientes al registro electoral de la respectiva circunscripción, en la que se incluirá el estatuto de constitución y funcionamiento”*.

Esta consulta puede hacerse por iniciativa popular (10% de los habitantes de la respectiva circunscripción o la mayoría absoluta de los gobiernos comunitarios solicitan al Consejo Nacional Electoral la convocatoria a consulta); o a través del órgano legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) que tenga la iniciativa (contando con el voto favorable de las tres cuartas partes de sus integrantes). Dentro de un período de cuarenta y cinco días contando a partir de la fecha de petición, el Consejo Nacional electoral debe realizar la convocatoria para la consulta. Si el resultado de la consulta es positivo, la CTI entrará en vigencia una vez se proclamen los resultados, sin perjuicio de su publicación en el registro oficial. Si el resultado de la consulta fuere negativo, la iniciativa puede ser retomada sólo después de un mínimo de dos años.

Los recursos financieros y la distribución del presupuesto es otro aspecto determinante en la nueva organización territorial del Estado. De acuerdo con el artículo 19 del COOTAD, donde se especifica el monto total a transferir, *“los gobiernos autónomos descentralizados participarán del veintiuno por ciento (21%) de ingresos permanentes [tributarios] y del diez por ciento (10%) de los no permanentes [petroleros] del presupuesto general del Estado”*. Los recursos se distribuyen con una fórmula que incluye el tamaño y densidad de la población; necesidades básicas insatisfechas jerarquizadas y consideradas en relación con la población residente en el territorio; logros en el mejoramiento de los niveles de vida; esfuerzo fiscal y administrativo, y cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del plan de desarrollo del gobierno autónomo descentralizado. Se especifica, además, que:

“[...] cuando un gobierno autónomo descentralizado reciba una competencia por delegación, recibirá también los recursos correspondientes que deberán ser por lo menos equivalentes, a lo que se venía utilizando para el ejercicio de dicha competencia por parte del respectivo nivel de gobierno”.

Otro principio importante y novedoso del COOTAD es la participación ciudadana, que ya consta en la Constitución (Capítulo I del Título IV, más Art. 279) como instrumento para incidir en las decisiones y políticas públicas y el control social en todos los niveles de gobierno. De acuerdo con el Art. 304 de la Ley (*“Sistema de participación ciudadana”*), *“los gobiernos autónomos descentralizados conformarán un sistema de participación ciudadana, que se regulará por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, tendrá una estructura y denominación propias”*.

COOTAD art.93 pimi CTI imakakta yachachin, kikinka *“ejercerán las competencias del nivel de gobierno autónomo correspondiente”* (es decir, Junta parroquial, Consejo municipal, etc.) nishpami rimankun. Washak yaparin kay runakunapak derechos colectivos chikan kikinllama hapankrinka nishpami riman, mana astawan rikuchi tiyanchu, shinakpimi kayta hapankapak Consejo Nacional de Competencias nishka minkashka wasimi washakaman kayta rikunka. Artículo 94 nishka shina, CTI nishkata shayachinkapakka *“chawpimanta kimsa kawsakunata chaskishka akllaykunata tapunami kan, circunscripción akllay shuti chaskishkakunawan, kaypika kikin shayarishka ima kallarinapak kamachikta churanami tukun”*.

Kay tapuyta llakta munashka shina rurarina usharinmi (10% kawsakkuna manakashpaka tukuylla ayllullaktamanta apuna Consejo Nacional Electoral kay tapuykunata mañashpa mañashpa ushankunami); mana kashpaka Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) kikin yanapaywan mañana ushankunmi (contando con el voto favorable de las tres cuartas partes de sus integrantes). Mañashka punchamanta chusku chunika pichka puncha ukupi, Consejo Nacional electoral kay tapuy apankapak yachinami kan. Kay tapushka ari nishpa chaskishka tukukpika, kay CTI ña kallarinshkami tukunka yupaykuna ña riksirishka kipa, registro oficial mana willashpallatak ña chaskishkami sakirikun. Akllashka yapaykuna mana nirikpika, ishkay wata washamanmi kayka rimarina usharin.

Ima sami kulkikuna shinallatak ima samipi kullki rakirinaka kay mushuk wasirishka pushanapika ashkatami mutsurikun.

Artículo 19 COOTAD nishka shina, imasna kulkikuna kachanatami kikinta rikuchin, *“los gobiernos autónomos descentralizados participarán del veintiuno por ciento (21%) de ingresos permanentes [tributarios] y del diez por ciento (10%) de los no permanentes [petroleros] del presupuesto general del Estado”*. Kullki kachamushkakunaka llakta kawsakkuna ima tupu kashkashinami rakirikun; kikin yapalla shutichishka mana paktachiska mutsurishkakuna shinallatak chaypi imatupu tiyak runakunamantami kullki chaskirikun; kawsay patakuna alliyanapi; Ecuadormamallakta kullki shillatak pushay llankaykuna ima shina kakpi, shinallatak Plan Nacional de Desarrollo, tsaslla paktachinakunata chaskikpi shinallatak gobierno autónomo descentralizado kikin llankay yuyata puruntushpami kay kullkikunata chaskinka. Astawan, kaypi pakllayachakun: imashina:

“[...] gobierno autónomo descentralizado paktachina rurayta minkakpi, chay mañashka shina kullkita chaskinka, kikin apakushka shinallatak katinka”.

COOTAD shuk mushuk llankana yuyayka es tukuy kawsakpura llankanapi makita churanmi tukun, mamakamachikpi ña nishkami (Capítulo I del Título IV, más Art. 279) ima sami llakta kawsayta allí tiyanaman paktankapakka kikin yuyaykunami tiyakun, shinallatak tarpay ima sami Ecuador llakta hapana taripana patakunapi nishka shina.



Conceptualización de territorio desde la visión de vida del pueblo kichwa de Pastaza. Foto: Instituto Kichwa de Biotecnología Sacha Supai, 2009.

Aspectos importantes de la participación ciudadana como expresión de democracia directa son la "iniciativa normativa" para proponer la creación, reforma o derogatoria de normas jurídicas ante la Función Legislativa o cualquier otro órgano con competencia normativa (como los GAD); la llamada "revocatoria de mandato" (sólo a partir de haber cumplido el primer año del período para el cual fue electa la autoridad cuestionada); y la "silla vacía" con voz y voto, que será ocupada por un/a representante o varios en función de los temas a tratarse, con el propósito de participar en su debate y en la toma de decisiones. Este principio del COOTAD tiene relación con el Art. 58 de la Ley Orgánica de Participación ciudadana, donde se definen los "Consejos locales del Buen vivir".

Las tres vías de autonomía indígena

Desde la colonia, a pesar de la implantación de relaciones socio-económicas muy desiguales como la "encomienda", la "mita", o el "obraje", y la instauración de la "República de Indios" (reducciones de control poblacional para poder recaudar impuestos con mayor facilidad), los pueblos indígenas han

Art. 304 kamachik rimashka shina, ("llakta kawsakukuna chaypi kanamanta"), "los gobiernos autónomos descentralizados conformarán un sistema de participación ciudadana, que se regulará por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, tendrá una estructura y denominación propias".

Kawsakuna chaypi kanamanta chanishkakunaka ñukanchik munay, ñukanchipak, ñukanchikrayku kanmy "iniciativa normativa" nishka, mushuk kachakunata, kamachikkunata mushuk mana kashpaka chinkachinkapak Kamachikkuna Rikuna Llakay Wasiman ima sami yuyaykunata manakashpaka kaymanta maykan sami rikuk wasiman (GAD) nishka kunanaman kachan ushankunami; shinallatak shuk apu kikin puruntshka llankaykuna mana paktachikpi "llukchishpa kachanata ushankunami" (kaytaka shuk akllashka wata paktachishpa kipa); shinallak "illak tiyarina" rimankapak, akllankapak ushayuk, payka/paykunaka ima sami rimanakunapi akllay tukukka chaypi tiyarinka, rimanata, ima sami allí yuyayta hapinata ushan.

COOTAD sumak llankana yuyayka Art. Kamachikwan Ley Orgánica de Participación ciudadana nishka kamachikwan pakta, pakta rikun, donde se definen los "Consejos Sumak Kawsay Consejo hapanapimi yaykurin".

intentado mantener su autonomía política, un espacio jurisdiccional propio en un territorio. De hecho, en zonas periféricas de los mayores centros urbanos coloniales, alejados de toda influencia político - administrativa colonial, algunos indígenas pudieron mantener su autonomía hasta hoy, como sucede en zonas de la Amazonía ecuatoriana. Sin embargo, especialmente en los últimos años y gracias al poder de influencia del movimiento indígena, los y las indígenas ecuatorianos/as han probado distintas vías para asegurar esta autonomía ante la amenaza de la globalización (colonización, ampliación de la frontera extractiva, intromisión del Estado en competencias que consideran exclusivas).

Dejando aparte la vía de “autonomía de facto”, el autogobierno por lejanía de la influencia del Estado-nación, hoy hay principalmente dos vías hacia la conformación de espacios territoriales con gobierno indígena. La primera vía sería la “alegal”, pues no está prevista en la legalidad ecuatoriana, sino ejecutada sin mediación por el movimiento indígena. Hoy la única expresión de esta vía es el “Pueblo Shuar Arutam”, en la cordillera del Cóndor, entre los ríos Kuankus y Cenepa, limitando al sur con Perú. Integrado por unas 10.000 personas, este territorio de 200.000 hectáreas cuenta desde 2003 con un gobierno propio, entre dirigentes y sabios tradicionales, en base a un “Plan de Vida de los Shuar Arutam”. En un territorio asediado por la explotación minera y la colonización descontrolada, un aspecto a subrayar es la decisión de conservar el 75% del territorio haciendo un uso sostenible del 25% restante. Esta experiencia surge ante la inviabilidad del desarrollo de la Constitución de 1998 en el aspecto de la autonomía indígena reivindicada por el movimiento indígena, pero queda aislada ante el nuevo proceso que se abre con el resultado de las elecciones presidenciales de 2006 y especialmente en 2008 con la nueva Constitución y las leyes secundarias.

Este escenario abre la “vía legal”, por medio de la Constitución de 2008 y el COOTAD (2010), entendiéndose que la llamada “Revolución Ciudadana” posibilita el avance de temas apenas esbozados en la anterior Constitución, como el caso de las CTIs. De hecho, el gobierno encabezado por Rafael Correa ha conseguido incorporar al Estado una parte del movimiento indígena (con ofrecimiento de espacios en la Asamblea Legislativa y el Parlamento Andino, puestos administrativos de confianza, y Embajadas), como es el caso de la FENOCIN, o parte de ella (con división incluida), así como a algunos líderes y familias kichwas influyentes, como es el caso de la familia Viteri, quien ya tuvo un rol clave en el proceso de consultas a las comunidades de las provincia de

Runa ushay kimsa ñanpikuna

Coloniapachamanta, kullki-kawsaykuna mana pakta, pakta shina “encomienda”, “mita”, manakashpaka “obraje”, shinallatak “República de Indios” nishkakuna shayarirka (reducciones de control poblacional para poder recaudar impuestos con mayor facilidad), runa llaktakunaka kikin kawsakushka allpakunapi kikin paykuna ushayta, kikin kawsay kamachikkunta charinkuna. Shinami, colonia kuska hatun llakta mayankunapika, kay apukuna mana ima rikuna charishkapi, maykan runakunaka kunan punchakaman, nishun Ecuador Antisuyipi shina kikin sumak ushayta charinkuna. Shina kashpallatak, puchukay watakunapi shinallatak runakuna wankurishka usaywan, Ecuador kari, warmikunami kay globalización ima sami kishpirina ñanpikunata maskankuna (colonización, ampliación de la frontera extractiva, intromisión del Estado en competencias que consideran exclusivas). Ña kikin ushay pushakkunata sakishpami, kunanka ishkay kikin ñanpikunallami runa apuwan apankapk sakirin. Ñawpapunta ñanpika mana kamachik ukupichu yaykun, kayka runa wankurishkakuna rurashkami kan. Hunanka kay ñanpi rikuchika “Pueblo Shuar Arutam”, cordillera del Cóndor urku nishkallapimi, Kuankus shinallatak Cenepa mayukunapi shayarikushka, uraypuraman Perú mamallaktawan sakirikun. 10.000 runakunawan wankurishpa shayarinkuna, kay 200.000 hectáreas allpaka 2003 watamantami kikin apukunata charinkuna, pushakpura, kikin yachakpura sakirinkuna, “Plan de Vida Shuar Arutam” mashikuna llankay yuyay puruntushka shinami apakunkuna. Kay allpakunapika ashka allpawira, Kuri shuk antakunami astawan tiyakun, shinallatak paykuna munay yaykuk mishukuna tiyan, ña shutikta rimankapak 75% patsakri allpatami wakachinkapak, kishpichinkapak sakinkuna, chaymantaka 25% puchu allpata sumak rikushkawan llankunaka. Kay sumak yachayka 1998 mamakamachik mana paktakta runa wankurishka kikin kawsay kamachikkunantin mana apana ushaskamanta llukshin, shinakallayta 2006 Ecuador mamallakta Apu akllaymanta chikanmi sakirikun, 2008 mushuk mamakamachikmana shuk ichilla kamachikunamanta ichushkami sakirikun.

Kay kasna ruraykunami mushuk makachik ñanpikunata paskana 2008 mamakachik shinallatak COOTAD (2010) kamachikkunawanmi allí kikin ñanpi paskarikun, hamutarikpika “Revolución Ciudadana” nishka sumak yuyay shamun, ima sami llankaykunata apankapkmi ushayta kun, ñawpa mamakamachikpi CTIs. nishka mana chaskishkachu karka. Nikpika, Rafael Correa Ecuador mamallaktata Hatun Pushak umanchashkawanmi Estadoman shuk runa wankurishkata llutachishka (Asamblea Legislativa apu tukushpa shinallatak Parlamento Andino, llakta llankana wasikunapi

Orellana, Napo, y Pastaza sobre modelos de desarrollo alternativos, propios (el Buen vivir), para gestionar sus territorios recién reconocidos por el Estado a partir de las marchas de 1990 y 1992. En el nuevo período político fue igualmente la familia Viteri, entre otras, quien facilitó, esta vez vía ECORAE, el financiamiento de consultas sobre CTIs. De estas consultas acaban surgiendo las cuatro propuestas de CTI, que hoy acumulan polvo en las estanterías de la Corte Constitucional (pues no parece haber ya mayor interés por parte del gobierno). Estas propuestas o proyectos de CTI, todos ellos en la Amazonía y de la nacionalidad kichwa son: Arajuno (cantón de la provincia de Pastaza), Ahuano (parroquia del cantón Tena), Chunda Punda (actual parroquia Chontapunta, también del cantón Tena en la provincia de Napo), y Wami Loreto (Cantón Loreto, provincia de Orellana).

Las CTIs no se han dado sin críticas desde todos los frentes: Tanto políticos de ideologías de derecha como de izquierda las han visto como una puerta de entrada a la “balcanización” (sic) del Ecuador y la antesala al rompimiento del Estado. Por su parte, dirigentes de la CONAIE, y asambleístas del partido Pachakutik (en parte brazo político de aquella), critican el “candado” constitucional de tener que contar con las dos terceras partes de los votos del GAD correspondiente para que una CTI sea aprobada. ¿Por qué no el 51%? se preguntan, pues sería una posición más democrática y más factible teniendo en cuenta la distribución de la población indígena. Aunque puedan conformarse mancomunidades, también critican que los límites de las CTIs sean los del Estado-nación colonial (parroquias, cantones...), por no decir la imposibilidad de establecer autonomías binacionales (bastantes pueblos han sido divididos por las fronteras coloniales entre Estados), lo que limita la posibilidad de reconstitución nacional indígena. Políticos y militantes de izquierda en general alertan sobre la posibilidad de fraccionar más al movimiento indígena facilitando así la entrada de las empresas extractivas.

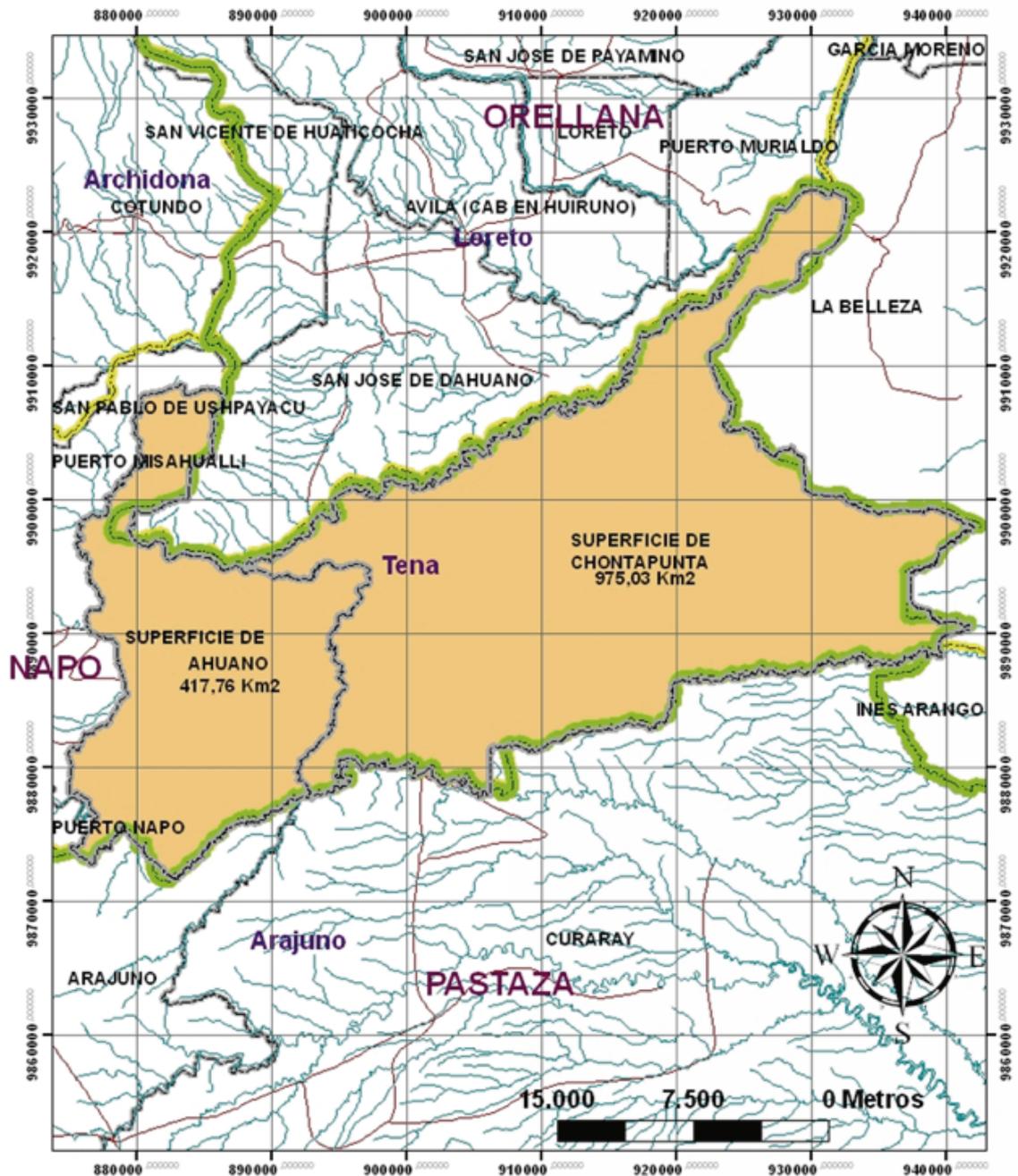
Desde el movimiento indígena opositor al gobierno también se critica que más que política, la autonomía vía CTI sea administrativa, pues no hay soberanía auténtica si el Estado sigue siendo el propietario del subsuelo, y si el gobierno mantiene el control del Consejo Nacional de Competencias. Cabe recordar que tener una CTI no da poder de veto sobre megaproyectos o explotación de recursos naturales. Igualmente, ha habido críticas en el sentido que el COOTAD nunca fue objeto de una consulta previa real a las comunidades, como estipulan los instrumentos internacionales de derechos humanos para cualquier proyecto o ley que afecte a los pueblos

munaylla chaskishka, shinallatak Embajadas), FENOCIN runa wankurishkami kan, mana kashpaka kaymanta chillpirishkakunami kan (runakunata rakeshpaya yachishka), shinallatak maykan pushakkuna, maykan yapalla uyarik ayllukuna, shina, Viteri ayllu, kikinka ña ayllullaka Sumak Kawsay llankay yuyay shayarinkapak Orellana, Napo, y Pastaza Orellana, Napo, y Pastaza markakunapi ña tapuykunatami rurarka, 1990 shinallatak 1992 watakunapi runakuna Puyumanta- Quitokaman puririnkuna paypak allpakunnata kunaran Estado rikesishka sakirinkapak ruraykunami ña tiyarka. Kay mushuk llakta hapakunapi Viteri aylluka ECORAE-manta kullkita CTIs, shayarinkapak tapuykuna rurarirka. Kay tapuykunamantami CTI chusku llankay yuyakuna llukshimunkuna, kunakaman Corte Constitucional ksunilla armarishpa sirikunkuna (mana yapa Apukunamanta yuyay rikurinchu). Estas propuestas o proyectos de CTI apana yuyaykunaka, Antisuyu kichwa runakunapimi sakirin: Arajuno (Pastaza marka kitimanta), Ahuano (Tena kiti kitillimanta), Chunda Punda (Chontapunta kuna kitilli, Napo marka Tena kitillimantallatak), shinallatak Wami Loreto (Loreto kiti kitillimanta, Orellana marka).

CTIs nishkakuna mana kurishkachu tukuypuramanta derecha shinallatak izquierda yuyay charikkunami “balcanización” nishkaman yaykuna punkumi rimankuna (sic) Ecuador shinallatak Estado pakirinkapak ñawpapunta hapakushka yayaymi nishpa rimankuna. CONAIE-manta pushak apukunapuramanta, Pachakutik asambleístas (en parte brazo político de aquella), “wishkay” constitucional nishkatami astawan rimankuna kay dos terceras partes GAD akllay chaskishkawanmi shuk CTI rurana chaskishka sakirinka. ¿Ima rurashpa mana 51% mutsurin nishpa tapunkuna, kayka tukuylla ima sami akllanakunapi tiyanami kan, astawan ruraykunalla hapanalla ña akllana runakuna yupashpa charishkamanta. Shinallatak ashka ayllullaktapura wankurinkapak ushankunami, shinallatak shinchitami rimankuna CTIs saywakunaka Estado-nación colonial (kitilli, kitikuna...) nishpami yapakta rimankuna, ishka hatun llaktapura ama llutarina ushay illanmi nishpa rimankapak (aska runa llaktakunami Hatun Llaktapura saywa rakirishkawan llushprikunakushka), kayka astawan runa llaktakuna kutillatak wasirinkapak mana ushayta kunchu. Llakta pushakkuna, paykuna katikkunantimi izquierda nishkamanta wankurishkamanta yuyachinkuna runakuna astawan rakirinami tiyanka, kaywanka allpa tukuy sami chanirik charishkakunata hatun llankak wasikunami ikumunkuna nishpami rimankuna.

Shinallatak, Ecuador mamallaktakta pushak piñak runa wankurishkamanta astawan llaktakuna hawayayka, la autonomía vía CTI kikin ushay ñanpika llankay hapanallami nishpa rimankuna, Estadollatak allpa ukupi

MAPA DE UBICACION DE CTI-AHUANO Y CTI-CHONTAPUNTA



<p>MAPA DE UBICACION 1</p>	<p>MAPA DE UBICACION 2</p>	<p>LEYENDA</p> <ul style="list-style-type: none"> Ríos Vías División Parroquial División Cantonal División Provincial CTI-Ahuano CTI-Chontapunta 	<p>Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazonico ECO DE</p> <p>PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA</p> <p>MAPA DE UBICACION DE CTI-AHUANO Y CTI-CHONTAPUNTA PROVINCIA: NAPO CARTON: TENA PARRROQUIA: AHUANO-CHONTAPUNTA</p> <table border="1"> <tr> <td>REALIZADO POR: SERIAS GEOGRAFICA ECORAE</td> <td>FECHA: 2012-03-15</td> </tr> <tr> <td>OBSERVACIONES:</td> <td>ESCALA: 1:1.350.000</td> </tr> </table>	REALIZADO POR: SERIAS GEOGRAFICA ECORAE	FECHA: 2012-03-15	OBSERVACIONES:	ESCALA: 1:1.350.000
REALIZADO POR: SERIAS GEOGRAFICA ECORAE	FECHA: 2012-03-15						
OBSERVACIONES:	ESCALA: 1:1.350.000						

CTIs Ahuano y "Chunda Punda", ambas en el cantón Tena de la provincia de Napo. Mapa: ECORAE (2012).

indígenas. Finalmente, también cabe apuntar una última crítica interna que a nuestro parecer proviene de complejos y auto odio: no son pocos los/as indígenas quienes en privado no se fían de sus propios dirigentes por su supuesta capacidad de corromperse fácilmente si tienen poder y recursos sin control.

La autonomía como expresión del derecho a la libre determinación ha sido una demanda histórica del movimiento indígena ecuatoriano. En la nueva Constitución (2008) y en la ley del COOTAD (2010), a la par de definir el Ecuador como intercultural y plurinacional, se consigue incluir y concretar la conformación de las llamadas Circunscripciones Territoriales Indígenas o CTIs. Este hito del movimiento indígena va unido al avance de derechos individuales de todos/as los ecuatorianos/as en un proceso sui generis de descolonización. Desde el 2012 el movimiento indígena, en especial la nacionalidad kichwa de la Amazonía, cuenta con cuatro proyectos de CTIs por los que debe pronunciarse la Corte Constitucional (para pasar a una consulta popular en vistas a su aprobación). No obstante, debido a la falta de una intelligentsia sólida, a la crisis del movimiento indígena en general, y a un contexto político donde el gobierno ecuatoriano parece ir cerrando la ventana de oportunidad del Estado plurinacional, el proceso hacia la conformación de CTIs puede haber entrado en vía muerta.

tukuy ima sami antakunata kikinypki, Consejo Nacional de Competencias payllatak charikpi ña ushay mantari illanmi nishpa rimankuna. Shinallatak yuyachinchik CTI charikpika, kikin chaskina ushayta hatun llankana apay yuyaykunata allpa wira, shuk antakuna llukchinkapak mana ushayta kunchu. Shinallatak, COOTAD nishkata sayachinkapak imapachapi ayllullaktakuna tapuna mana tiyarkachu nishpa rimankuna, kay hatun llaktapura runakunak allikay chaskishka kamachikkuna maykankuti runakunapi ima sami llakikuna tiyakpi illashkami nishpa rimankuna. Puchukaypi, mana ansalla kari, warmi runakunami, mana kikin paktachi ushayta, kullkikunata yanka, yanka, shuk mana allikunata ruraymanta, yapa waklli ruraykunamantami kikin runa pushakkunata mana chaskinkunachu.

Kay rimayka Ecuador wankurishka runakuna kikin sumak chikan kawsakuy yuyay tukuritami willan. Ecuador mushuk mamakamachikpika (2008) shinallatak COOTAD kamachikpi (2010), Ecuador intercultural shinallatak plurinacional rimarishpallatak, Circunscripciones Territoriales Indígenas manakashpaka CTIs nishkakunata yaykuchinkapak shinallatak rurankapakmi paktachikrikun. Kay hatun llankay yuyayka runa wankurishpami karan shuk runa allikay ima sami mishukuna nitinamantami llukshirikun. 2012 watamanta runa wankurishkaka, nikpika Antisuyu kichwa runakunaka, chusku CTIs ruray yuyaykunatami Corte Constitucional rimay chaskina makipi sakirikun (consulta popular rurashpa chaskinkapak). Manakakllayta, kikin yuyay paktakta pishishkamanta, runa wankurishka challirishkamnta, shinallatak Ecuador pushak Estado plurinacional ushaykunata yapakta wishkashpa apakushka, el proceso hacia la conformación de CTIs pushay ñanpikuna mana puririnachu karka.

Bibliografía

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2002).
Constitución de la República del Ecuador (2008).